



## RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

### asupra nivelului coruptibilității proiectului

### hotărîrii Guvernului cu privire la modificarea și completarea anexelor nr.1 și nr.2 din Hotărîrea Guvernului nr.765 din 18 septembrie 2014 cu privire la aprobarea listei documentelor de călătorie acceptate pentru traversare de către străini a frontierei de stat a Republicii Moldova

#### I. EVALUAREA GENERALĂ A PROIECTULUI

##### 1. Evaluarea fundamentării proiectului

###### *1.1 Fundamentarea generală a proiectului*

**a. Autor al proiectului de act normativ** este Ministerul Afacerilor Interne.

**b. Categoria actului normativ** propus este hotărîre a Guvernului, ceea ce corespunde art. 102 din Constituție, art. 10 din Legea privind actele normative ale Guvernului și ale altor autorități ale administrației publice centrale și locale nr. 317-XV din 18.07.2003.

**c. Scopul promovării proiectului.** Proiectul este elaborat în scopul perfecționării cadrului normativ privind documentele de călătorie acceptate pentru traversarea de către străini a frontierei de stat a Republicii Moldova. Astfel, se modifică Anexa nr.1 și nr.2 din Hotărîrea Guvernului nr.765/2014 cu privire la aprobarea listei documentelor de călătorie acceptate pentru traversarea de către străini a frontierei de stat a Republicii Moldova, ca urmare a actualizării în iulie 2015 a Documentului nr.9303 a Organizației Internaționale a Aviației Civile (în continuare, ICAO), precum și aprobării Hotărîrii Guvernului nr.598 din 16 mai 2016 pentru inițierea negocierilor și aprobarea semnării Acordului dintre Guvernul Republicii Moldova și Organizația Internațională a Poliției Criminale – INTERPOL (OIPC INTERPOL) cu privire la recunoașterea documentului de călătorie INTERPOL.

Astfel, prin documentul ICAO, au fost actualizate specificațiile actuale ale ICAO pentru pașapoarte, vize și cărți de identitate mecanolizibile, folosite la traversarea frontierei, astfel încât, Carta de identitate de formatul ID1, ID2, inclusiv biometrică, se completează cu formatul „TD-1 și TD-2”.

Totodată, proiectul vine să completeze lista documentelor de călătorie emise de organizațiile internaționale, acceptate de Republica Moldova, care permit trecerea frontierei de stat, cu două documente noi, eliberate de către OIPC INTERPOL, și anume e-Passport Booklet (pașaport biometric) și e-Identification Card (carte de identitate biometrică).

**d. Suficiența argumentării.** Considerăm că argumentele invocate de autor în nota informativă justifică necesitatea elaborării și promovării proiectului. Au fost respectate

prevederile art.37 al Legii nr.317/2003 privind actele normative ale Guvernului și ale altor autorități ale administrației publice centrale și locale. Nota informativă stabilește condițiile ce au impus elaborarea proiectului și principalele prevederi, cu evidențierea elementelor noi aduse în cadrul legislației privind lista documentelor de călătorie acceptate pentru traversarea de către străini a frontierei de stat a Republicii Moldova, cu argumentarea corespunzătoare și gradul de compatibilitate a reglementărilor proiectului cu cadrul normativ european privind garantarea libertății de deplasare.

### ***1.2 Fundamentarea economico-financiară a proiectului***

Implementarea prevederilor propuse în proiect nu presupune cheltuieli financiare suplimentare de la bugetul de stat.

### ***1.3 Promovarea sau prejudicierea intereselor de grup ori individuale, în lipsa unei justificări a interesului public***

În formula propusă, proiectul este conform interesului general al societății contribuind la îmbunătățirea gradului de cooperare între autoritățile naționale și autoritățile altor state cu competențe în domeniul prevenirii și combaterii criminalității (în baza platformei INTERPOL).

## **2. Evaluarea compatibilității proiectului cu standarde anticorupție**

În proiect nu au fost atestate incompatibilități cu standardele naționale și internaționale anticorupție și nu au fost identificate domenii în care proiectul nu satisface cerințele sau sînt în contradicție cu aceste standarde.

**Asigurarea transparenței în procesul decizional.** La momentul examinării, proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea și completarea Anexelor nr.1 și nr.2 din Hotărârea Guvernului nr.765/2014 cu privire la aprobarea listei documentelor de călătorie acceptate pentru traversarea de către străini a frontierei de stat a Republicii Moldova și nota informativă la acesta, erau publicate pe portalul informativ [www.particip.gov.md](http://www.particip.gov.md) și pe pagina web oficială a MAI [www.mai.gov.md](http://www.mai.gov.md), ceea ce atestă faptul că proiectul întrunește cerințele impuse de prevederile art. 8-12 ale Legii nr.239-XVI/2008 privind transparența în procesul decizional.

## **II. EVALUAREA ÎN FOND A PROIECTULUI**

### ***1. Formulări lingvistice ambigui***

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

### ***2. Conflicte ale normelor de drept***

Nu sînt identificate conflicte ale normelor de drept, capabile să genereze coruptibilitate.

### ***3. Norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb***

Nu sînt identificate norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb, capabile să genereze coruptibilitate.

### ***4. Discreții excesive ale autorităților publice***

Nu sînt identificate discreții excesive ale autorităților publice, capabile să genereze coruptibilitate.

### ***5. Cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor persoanelor***

Nu sînt identificate cerințe excesive, care să depășească cadrul rezonabil pentru realizarea drepturilor sau obligațiilor subiecților vizați.

### ***6. Accesul limitat la informație, lipsa transparenței***

Textul proiectului nu necesită a fi evaluat prin prisma accesului la informație sau asigurării transparenței.

### ***7. Lipsa sau insuficiența mecanismelor de control***

Implementarea prevederilor proiectului nu presupune aplicarea cărorva mecanisme suplimentare de control.

### ***8. Responsabilitate și sancțiuni necorespunzătoare***

Proiectul nu implică careva responsabilități și nu necesită referințe exprese la responsabilitate și sancțiunile aplicate pentru încălcarea prevederilor sale.

Expertiza a fost efectuată în temeiul Regulamentului cu privire la organizarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, adoptat prin Hotărîrea Guvernului nr. 977 din 23.08.2006, în condițiile Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin ordinul directorului Centrului Național Anticorupție nr. 62 din 19.04.2013, de către

Roman Starașciuc  
inspector principal Direcția legislație și expertiză anticorupție  
28 Septembrie 2016

*Prezentul raport este publicat pe pagina oficială a  
Centrului Național Anticorupție - [www.cna.md](http://www.cna.md)*