



## RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE asupra nivelului coruptibilității proiectului

**hotărîrii Guvernului cu privire la modificarea și completarea  
Hotărîrii Guvernului nr.1182 din 22 decembrie 2010 pentru  
aprobarea Regulamentului privind mecanismul de colaborare  
intersectorială în domeniul medico-social în vederea prevenirii și  
reducerii ratei mortalității infantile și a copiilor cu vîrsta de pînă  
la 5 ani la domiciliu**

### I. EVALUAREA GENERALĂ A PROIECTULUI

#### 1. Evaluarea fundamentării proiectului

##### *1.1 Fundamentarea generală a proiectului*

**a. Autor al proiectului de act normativ** este Ministerul Sănătății.

**b. Categoria actului normativ** propus este hotărîre a Guvernului, ceea ce corespunde art. 102 din Constituție, art. 10 din Legea privind actele normative ale Guvernului și ale altor autorități ale administrației publice centrale și locale nr. 317-XV din 18.07.2003.

**c. Scopul promovării proiectului.** Proiectul urmărește fortificarea mecanismului de colaborare intersectorială în domeniul medico-social în vederea prevenirii și reducerii ratei mortalității materne, infantile și a copiilor cu vîrsta de pînă la 5 ani la domiciliu, prin stabilirea atribuțiilor autorităților implicate în identificarea, evaluarea, soluționarea și monitorizarea cazurilor familiilor cu copii de pînă la 5 ani și a femeilor de vîrstă reproductivă în situație de risc.

**d. Suficiența argumentării.** Autorul menționează în nota informativă că scăderea mortalității infantile și a mortalității copiilor cu vîrsta sub 5 ani se datorează eforturilor comune depuse de actorii implicați în sistemul de sănătate, fiind necesară consolidarea colaborării autorităților pentru a diminua mortalitatea infantilă în continuare. Totodată, proiectul prevede mecanisme de monitorizare a femeilor de vîrstă reproductivă în situație de risc. Considerăm proiectul oportun spre promovare.

##### *1.2 Fundamentarea economico-financiară a proiectului*

Implementarea proiectului nu presupune cheltuieli financiare suplimentare.

### ***1.3 Promovarea sau prejudicierea intereselor de grup ori individuale, în lipsa unei justificări a interesului public***

Prevederile proiectului au drept scop dezvoltarea unui parteneriat durabil medico-social, întru prevenirea și reducerea ratei mortalității materne și a copiilor cu vârsta pînă la 5 ani. Astfel, proiectul respectă interesul public general.

## **2. Evaluarea compatibilității proiectului cu standarde anticorupție**

Proiectul supus expertizei nu reglementează expres domeniul anticorupție, motiv din care compatibilitatea acestuia cu standardele internaționale anticorupție nu este evaluată. Totodată, date fiind obiecțiile expuse în acest raport cu privire la neîntrunirea rigorilor de expertiză anticorupție, considerăm proiectul insuficient compatibil cu standardele naționale anticorupție.

**Asigurarea transparenței în procesul decizional.** Cu referire la transparența în procesul decizional constatăm că proiectul prenotat se regăsește pe pagina oficială a Ministerului Sănătății, cerință impusă de prevederile Legii privind transparența în procesul decizional nr.239-XVI din 13.11.2008, potrivit căreia autoritățile publice sunt obligate de a întreprinde măsurile necesare pentru asigurarea posibilităților de participare a cetățenilor, a asociațiilor constituite în corespundere cu legea, a altor părți interesate la procesul decizional, plasînd proiectul de act normativ pe pagina web oficială a instituției.

## **II. EVALUAREA ÎN FOND A PROIECTULUI**

### ***1. Formulări lingvistice ambigue***

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

### ***2. Conflicte ale normelor de drept***

Nu sînt identificate conflicte ale normelor de drept, capabile să genereze coruptibilitate.

### ***3. Norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb***

Nu sînt identificate norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb, capabile să genereze coruptibilitate.

### ***4. Discreții excesive ale autorităților publice***

**Pct.15 din proiectul regulamentului:** „Consiliul raional/municipal/local i se recomandă exercitarea următoarelor atribuții...”.

Autorul acordă discreția consiliilor raionale/municipale/locale de a decide asupra preluării sau nu a competențelor enumerate la pct.15. Această abordare nu este binevenită, or sarcinile date autorităților spre îndeplinire nu pot avea caracter de recomandare, în virtutea riscului de a fi neglijate, neîndeplinite sau îndeplinite parțial. Norma dată lasă la latitudinea consiliilor realizarea atribuțiilor specificate în mod selectiv. Avînd în vedere că mortalitatea maternă și infantilă este o problemă socială de importanță majoră, care afectează comunitățile de toate nivelurile, considerăm oportună acordarea atribuțiilor în cauză a unui caracter imperativ pentru a asigura implementarea armonioasă și la un potențial maxim.

**Recomandarea: Substituirea sintagmei „i se recomandă exercitarea următoarelor” cu sintagma „au următoarele atribuții”.**

#### **5. Cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor persoanelor**

Nu sînt identificate cerințe excesive, care să depășească cadrul rezonabil pentru realizarea drepturilor sau obligațiilor subiecților vizați.

#### **6. Accesul limitat la informație, lipsa transparenței**

Textul proiectului nu necesită a fi evaluat prin prisma accesului la informație sau asigurării transparenței.

#### **7. Lipsa sau insuficiența mecanismelor de control**

Implementarea prevederilor proiectului nu presupune aplicarea cărorva mecanisme suplimentare de control.

#### **8. Responsabilitate și sancțiuni necorespunzătoare**

Proiectul nu implică careva responsabilități și nu necesită referințe exprese la responsabilitate și sancțiunile aplicate pentru încălcarea prevederilor sale.

Expertiza a fost efectuată în temeiul Regulamentului cu privire la organizarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, adoptat prin Hotărîrea Guvernului nr. 977 din 23.08.2006, în condițiile Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin ordinul directorului Centrului Național Anticorupție nr. 62 din 19.04.2013, de către

Lidia Carchilan  
Inspector superior al Direcției legislație și expertiză anticorupție  
28 Iunie 2016

*Prezentul raport este publicat pe pagina oficială a  
Centrului Național Anticorupție - [www.cna.md](http://www.cna.md)*