



## RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

### asupra nivelului coruptibilității proiectului

### hotărîrii de Guvern cu privire la trecerea unor terenuri din domeniul public în domeniul privat al statului și modificarea destinației acestora (str.Nicoale Testemițanu, Ministerul Afacerilor Interne)

#### I. EVALUAREA GENERALĂ A PROIECTULUI

##### 1. Evaluarea fundamentării proiectului

###### *1.1 Fundamentarea generală a proiectului*

**a. Autor al proiectului de act normativ** este Ministerul Afacerilor Interne.

**b. Categoria actului normativ** propus este hotărîre a Guvernului, ceea ce corespunde art. 102 din Constituție, art. 10 din Legea privind actele normative ale Guvernului și ale altor autorități ale administrației publice centrale și locale nr. 317-XV din 18.07.2003.

**c. Scopul promovării proiectului.** Potrivit autorului, finalitatea scontată prin prezentul proiect este asigurarea cu spațiu locativ de serviciu a angajaților Ministerului Afacerilor Interne. În acest sens, autorul propune trecerea din domeniul public în domeniul privat al statului a unor terenuri cu destinație specială aflate în administrarea Ministerului Afacerilor Interne și modificarea categoriei de destinație a acestor terenuri.

**d. Suficiența argumentării.** Autorul a reliefat în conținutul notei informative condițiile ce au impus elaborarea proiectului, principalele prevederi ale acestuia și finalitățile urmărite prin implementarea amendamentelor propuse, întrunind generic exigențele stabilite de prevederile art.37 al Legii privind actele normative ale Guvernului și ale altor autorități ale administrației publice centrale și locale nr.317-XV din 18 iulie 2003.

Totodată, se impune necesitatea completării notei informative cu argumente pertinente ce vizează realizarea finalității scontate a proiectului – realizarea parteneriatului și construcția locuințelor de serviciu pentru angajații MAI.

În acest sens, autorul în mod indispensabil urmează să aprecieze numărul de locuințe de serviciu ce urmează a fi construite și să elaboreze un studiu de fezabilitate corespunzător care să demonstreze oportunitatea inițierii parteneriatului public-privat – justificarea tehnică și economică a proiectului de parteneriat public-privat (PPP), caracteristicile principale, indicatorii tehnico-economici ai parteneriatului public-privat, identificarea și analiza riscurilor (riscul politic, legislativ, financiar și economic, riscul de executare, de mediu). Subsidiar, se recomandă autorului reflectarea în conținutul notei de argumentare a unor raționamente suplimentare ce vizează motivele și inerența trecerii bunurilor vizate de proiect în domeniul

privat al statului. Suplimentarea notei de argumentare se impune întru justificarea intenției autorului și excluderii riscurilor ce țin de utilizarea integrală sau parțială a imobilelor în speță în alte scopuri decât cel invocat de autor.

### **1.2 Fundamentarea economico-financiară a proiectului**

Potrivit autorului, implementarea proiectului nu presupune cheltuieli financiare suplimentare, or acesta intenționează să inițieze potrivit cadrului normativ pertinent procedura PPP pentru realizarea finalității scontate de către autor. În condițiile date, în eventualitatea în care ulterior autorul nu inițiază PPP pentru construcția locuințelor de serviciu, pentru implementarea prevederilor proiectului și realizarea finalității scontate, urmează a fi antrenate resurse financiare suplimentare din contul bugetului de stat.

Circumstanța în cauză determină incertitudinea sustenabilității financiare a proiectului în formula propusă. În condițiile date, coroborat cu obiecțiile expuse vis-a-vis de „Suficiența argumentării inițiativei” și riscurile delimitate în compartimentul „Promovarea sau prejudicierea intereselor de grup ori individuale, în lipsa unei justificări a interesului public” se impune necesitatea revizuirii notei de argumentare și suplimentarea acesteia cu argumente pertinente ce vizează sursele de finanțare a inițiativei în eventualitatea imposibilității inițierii și desfășurării obiectivului dat în cadrul unei proceduri PPP.

### **1.3 Promovarea sau prejudicierea intereselor de grup ori individuale, în lipsa unei justificări a interesului public**

Prevederile proiectului promovează interesele Ministerului Afacerilor Interne și angajaților acestuia, prin desfășurarea unor acțiuni premergătoare pentru asigurarea cu spațiu locativ de serviciu a angajaților Ministerului Afacerilor Interne, fapt care nu este în detrimentul interesului public.

Totodată, pentru a exclude riscul utilizării ulterioare a suprafețelor de teren în cauză în alte scopuri decât cele invocate de către autor (nefolosirea/folosirea parțială a terenurilor pentru construcția locuințelor de serviciu), considerăm oportună demararea concomitentă a procedurilor administrative ce țin de inițierea PPP cu elaborarea studiului de fezabilitate pentru a asigura justificarea intenției autorului, modificarea corespunzătoare a Hotărârii Guvernului nr.419 din 18 iunie 2012 și elaborarea condițiilor PPP, care urmează a fi examinate cumulativ în cadrul unei inițiative unice complexe. Realizarea acțiunilor în speță va spori forța probantă a proiectului, va justifica realizarea intenției scontate de către autor și va exclude riscul utilizării ulterioare a imobilelor în speță pentru realizarea unor altor obiective și satisfacerea intereselor unui grup restrâns de persoane.

## **2. Evaluarea compatibilității proiectului cu standarde anticorupție**

Proiectul supus expertizei nu reglementează expres domeniul anticorupție, motiv din care compatibilitatea acestuia cu standardele internaționale anticorupție nu este evaluată. Totodată, date fiind obiecțiile expuse în acest raport cu privire la neîntrunirea rigorilor de expertiză anticorupție, considerăm proiectul insuficient compatibil cu standardele naționale anticorupție.

**Asigurarea transparenței în procesul decizional.** Cu referire la transparența în procesul decizional constatăm că proiectul prenotat se regăsește pe pagina oficială a autorității,

cerință impusă de prevederile Legii privind transparența în procesul decizional nr.239-XVI din 13 noiembrie 2008, potrivit căreia autoritățile publice sunt obligate de a întreprinde măsurile necesare pentru asigurarea posibilităților de participare a cetățenilor, a asociațiilor constituite în corespundere cu legea, a altor părți interesate la procesul decizional, plasînd proiectul de act normativ pe pagina web oficială a instituției după cum urmează <http://www.mai.gov.md/ro/advanced-page-type/consultari-publice> și pe portalul <http://particip.gov.md/proiectview.php?l=ro&idd=3546>.

## **II. EVALUAREA ÎN FOND A PROIECTULUI**

### ***1. Formulări lingvistice ambigui***

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

### ***2. Conflicte ale normelor de drept***

Nu sînt identificate conflicte ale normelor de drept, capabile să genereze coruptibilitate.

### ***3. Norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb***

Nu sînt identificate norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb, capabile să genereze coruptibilitate.

### ***4. Discreții excesive ale autorităților publice***

Nu sînt identificate discreții excesive ale autorităților publice, capabile să genereze coruptibilitate.

### ***5. Cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor persoanelor***

Nu sînt identificate cerințe excesive, care să depășească cadrul rezonabil pentru realizarea drepturilor sau obligațiilor subiecților vizați.

### ***6. Accesul limitat la informație, lipsa transparenței***

Textul proiectului nu necesită a fi evaluat prin prisma accesului la informație sau asigurării transparenței.

### ***7. Lipsa sau insuficiența mecanismelor de control***

Implementarea prevederilor proiectului nu presupune aplicarea cărorva mecanisme suplimentare de control.

### ***8. Responsabilitate și sancțiuni necorespunzătoare***

Proiectul nu implică careva responsabilități și nu necesită referințe exprese la responsabilitate și sancțiunile aplicate pentru încălcarea prevederilor sale.

Expertiza a fost efectuată în temeiul Regulamentului cu privire la organizarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, adoptat prin Hotărârea Guvernului nr. 977 din 23.08.2006, în condițiile Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin ordinul directorului Centrului Național Anticorupție nr. 62 din 19.04.2013, de către

Cristina Chistol  
inspector superior al Direcției legislație și expertiză anticorupție  
15 Noiembrie 2016

*Prezentul raport este publicat pe pagina oficială a  
Centrului Național Anticorupție - [www.cna.md](http://www.cna.md)*