

Nota informativă la proiectul hotărîrii de Guvern cu privire la modificarea și completarea unor hotărîri ale Guvernului

Procesul de reformare a Centrului Național Anticorupție prevăzut de Programul de Guvernare „Integrarea Europeană: Libertate, Democrație, Bunăstarea 2011-2014” și Strategia Națională Anticorupție pentru 2011-2015, aprobată prin Hotărîrea Parlamentului nr. 154 din 21.07.2011, a început practic odată cu aprobarea de către Parlament a Legii nr. 120 din 25.05.2012 pentru modificarea și completarea unor acte legislative, care are drept scop revizuirea competențelor procesual-penale și contravenționale, extinderea mandatului de prevenire prin sporirea capacităților de prevenire și combatere a corupției la toate nivelele.

Astfel, potrivit noilor amendamente la Legea nr.1104/2002, angajaților Centrului le sunt aplicate măsuri speciale și unice în felul lor (testarea integrității profesionale, monitorizarea stilului de viață) în vederea responsabilizării maxime a acestora, fapt ce presupune totodată și creșterea stimulării financiare, adică asigurarea unor salarii proporționale responsabilităților. Remarcăm că garanțiile sociale și salarizarea majorată sunt incluse concomitent cu măsurile de sporire a responsabilităților colaboratorilor Centrului, aspecte ce determină angajarea și menținerea în cadrul Centrului a unor persoane profesioniste și integre în exercitarea atribuțiilor și diminuarea vulnerabilității funcționarilor la riscurile de corupție.

Majorarea salariilor angajaților Centrului Național Anticorupție este o măsură primordială în realizarea cu succes a mai multor documente de politici cum ar fi: *Strategia de reformă a sectorului Justiției și a Planului de acțiuni pentru implementarea acesteia pentru anii 2011-2016*, aprobată prin Hotărîrea Parlamentului nr. 6 din 16.02.2012, *Planul de acțiuni pe anii 2012-2013 pentru implementarea Strategiei naționale anticorupție pe anii 2011-2015*, aprobat prin Hotărîrea Parlamentului nr.12 din 17.02.2012, precum și *Strategia de consolidare instituțională a Centrului Național Anticorupție*, aprobată prin Hotărîrea Parlamentului nr. 232 din 26.10.2012. Aceste documente de politici au compartimente dedicate prevenirii și combaterii corupției și conțin măsuri concrete privind sporirea și eficientizarea eforturilor anticorupție, mai ales prin asigurarea unor salarii proporționale responsabilităților pentru colaboratorii Centrului Național Anticorupție.

De asemenea, o măsură aparte (măsura 58) se regăsește și în *Planul de Acțiuni Republica Moldova – Uniunea Europeană în domeniul liberalizării regimului de vize și măsurilor adiționale la Programul Național de implementare a acesteia*, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 130 din 24.02.2012, care constă în asigurarea corespunzătoare cu resurse umane și materiale a subdiviziunilor de prevenire și combatere a corupției din cadrul Centrului Național Anticorupție, precum și în *Măsurile suplimentare la Programul național de implementare a Planului de Acțiuni Republica Moldova – Uniunea Europeană în domeniul liberalizării regimului de vize*, aprobate prin Hotărîrea Guvernului nr. 463 din 02.07.2013, (măsura 51) ce se referă la implementarea Strategiei de consolidare

instituțională a Centrului Național Anticorupție, aprobate prin Hotărârea Parlamentului nr.232 din 25 octombrie 2012.

Menționăm că consolidarea și eficientizarea capacităților de prevenire și combatere a corupției ale Centrului s-a aflat permanent în vizorul experților străini și organismelor internaționale care, în cadrul mai multor evaluări, au stabilit capacitatea limitată a Centrului din cauza lipsei de resurse financiare și nu din cauza lipsei de cunoștințe, deprinderi sau organizare. Astfel, *al Patrulea Raport al Comisiei Europene privind implementarea de către Republica Moldova a Planului de acțiuni privind liberalizarea regimului de vize*, prezentat la 21.06.2013, prevede drept acțiuni ce urmează a fi întreprinse în continuare de către autoritățile Republicii Moldova - îmbunătățirea schemei salariale și creșterea numărului angajaților în cadrul instituțiilor naționale anticorupție (Centrul Național Anticorupție, Procuratura Anticorupție, Comisia Națională de Integritate).

În contextul celor relatate supra, a fost elaborat proiectul hotărârii de Guvern pentru modificarea și completarea unor hotărâri ale Guvernului, ce are drept finalitate racordarea prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 650 din 12.06.2006 privind salarizarea militarilor, efectivului de trupă și corpului de comandă angajați în serviciul organelor apărării naționale, securității statului și ordinii publice și a Hotărârii Guvernului nr. 331 din 28.05.2012 privind salarizarea funcționarilor publici la prevederile Legii nr. 355-XVI din 23 decembrie 2005 cu privire la sistemul de salarizare în sectorul bugetar (art. 21¹) și a Legii nr. 48 din 22 martie 2012 privind sistemul de salarizare a funcționarilor publici (art. 6 alin. (4)).

Pct. 1 din proiect prevede implementarea art. 21¹ din Legea 355/2005 care stabilește expres că colaboratorilor Centrului Național Anticorupție li se stabilește un spor lunar pentru eficiență în prevenirea și combaterea corupției în mărime de 1,5 salariu mediu lunar pe economie pentru anul precedent –pentru corpul de ofițeri, iar pentru corpul de subofițeri – în mărime de 0,8. Dorim să menționăm că în scopul asigurării unei implementări corecte, transparente și obiective, Centrul Național Anticorupție a elaborat Regulamentul privind modul de stabilire a sporului și indemnizațiilor lunare colaboratorilor Centrului Național Anticorupție, care reglementează procedura și modul de stabilire a acestui spor salarial, precum și prevede componența nominală și competența Comisiei pentru stabilirea sporului și indemnizațiilor lunare.

Dat fiind faptul că potrivit Legii nr. 106 din 03.05.2013, Anexa la Legea nr.199 din 16.07.2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică, a fost modificată, iar poziția “Director, director adjunct al Centrului Național Anticorupție” a fost exclusă. La moment directorul-adjunct al Centrului nu poate fi salarizat din considerentul că pe de o parte, acesta este numit de Guvern, dar nu este persoană de demnitate publică, pe de altă parte nu este nici colaborator al Centrului, fiindcă nu este angajat în funcție prin concurs în modul stabilit de Legea 1104/2002.

Pentru înlăturarea discrepanțelor din legislația în vigoare au fost operate modificări prin includerea în proiect a pct. 1 subpct. 3, care prevede expres că pentru director și director adjunct al Centrului Național Anticorupție se stabilește spor lunar în mărime de 1,5 salariu mediu lunar pe economie pentru anul precedent. Menționăm că includerea Centrului în componența Guvernului nu

presupune și excluderea directorului Centrului și a directorului-adjunct din lista persoanelor cu funcție de demnitate publică. Aceasta, deoarece art. 2 din Legea 199/2010 prevede expres că funcția de demnitate publică este o funcție publică ce se ocupă prin mandat obținut direct, în urma alegerilor, sau indirect, prin numire în condițiile legii. Iar potrivit art. 8 Legii 1104/2002, directorul Centrului este numit de Președintele Republicii Moldova, la propunerea Prim-ministrului, pe un termen de 4 ani. În ceea ce privește, directorul- adjunct al Centrului acesta se numește de Guvern, la propunerea directorului Centrului. Prin urmare, funcțiile de director al Centrului și director adjunct cad sub incidența normelor Legii 199/2010.

Referitor la pct. 2 acesta are drept obiectiv implementarea normelor Legii 48/2012 care prevede un compartiment referitor la codul și tipul funcției, precum și gradul de salarizare pentru funcționarii publici care activează în cadrul Centrului Național Anticorupție. Luând în considerare prevederile Legii nr. 64-XII din 31.05.1990 cu privire la Guvern și a Legii 1104/2002, poziția referitoare la Centrul Național Anticorupție, a fost inclusă după poziția „Aparate centrale ale ministerelor”.

Prevederile proiectului vor necesita mijloace financiare suplimentare pentru anul bugetar în gestiune în mărime de 2100,0 mii lei.

Director

Viorel Chetaru