



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE asupra nivelului coruptibilității proiectului

legii pentru completarea art.1, alin.(4) lit.c) al Legii nr.131 din 08.06.2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător

I. EVALUAREA GENERALĂ A PROIECTULUI

1. Evaluarea fundamentării proiectului

1.1 Fundamentarea generală a proiectului

a. Autor al inițiativei legislative este deputat în Parlament, autor nemijlocit - deputați în Parlamentul RM, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 47(44) din Regulamentul Parlamentului.

b. Categoria actului legislativ propus este lege organică, ceea ce corespunde art. 72 din Constituție și art.art. 6-11, 35 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.

c. Scopul promovării proiectului. Scopul proiectului constă în exceptarea domeniului muncii, securității și sănătății în muncă din sfera de reglementare a Legii nr.131 din 08.06.2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător. Potrivit autorului, implementarea proiectului va contribui la debirocratizarea procedurilor de control exercitate de către Inspectoratul de Stat al Muncii și va duce la sporirea operativității activităților de inspecție, în situații de încălcare flagrantă a legislației, de prejudiciere a drepturilor cetățenilor sau a securității și sănătății acestora.

d. Suficiența argumentării. Argumentele prezentate în nota informativă nu justifică promovarea proiectului. Deși, autorul a specificat contradicțiile dintre Legea nr.140 din 10.05.2001 privind Inspectoratul de Stat al Muncii cu Legea nr.131 din 08.06.2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător (art.art.14, 19, 21, 24, 27, 29) și actele internaționale, acestea sunt analizate sumar și nu redau în complexitate motivul care a stat la baza elaborării proiectului. În acest context, din notă nu putem deduce exact impedimentele cu care se confruntă în activitatea sa Inspectoratul de Stat al Muncii în ceea ce privește modul, condițiile și procedura de efectuare a controlului asupra respectării actelor legislative, precum și a altor acte normative din domeniul muncii, securității și sănătății în muncă urmare a implementării Legii nr.131/2012. Considerăm că prevederile Legii nr.131/2012 în corelare cu Legea nr.140/2001 asigură legalitatea, limitele dreptului de control și stabilitatea competențelor legale ale Inspectoratului de Stat al Muncii la efectuarea controalelor de stat în domeniile vizate.

Promovarea completărilor propriu-zise, în opinia noastră, va crea un precedent juridic și

pentru alte autorități responsabile de efectuarea controalelor de stat de a impune noi excepții de la prevederile Legii privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător. Astfel, implementarea proiectului va afecta negativ scopul reglementării Legii nr.131/2012 (art.1), care constă în consolidarea cadrului juridic și instituțional în domeniul efectuării controlului de stat asupra activității de întreprinzător, precum și crearea unui sistem unic de monitorizare a controalelor. Totodată, examinând obiectivele Inspectoratului de Stat al Muncii, stipulate la art.3 al Legii nr.140/2001, și anume: asigurarea aplicării dispozițiilor actelor legislative și ale altor acte normative referitoare la condițiile de muncă și la protecția salariaților în exercitarea atribuțiilor lor, concludem că legislația în vigoare nu împiedică realizarea acestor obiective, iar prevederile proiectului sunt inoportune.

1.2 Fundamentarea economico-financiară a proiectului

Implementarea proiectului nu presupune cheltuieli financiare suplimentare.

1.3 Promovarea sau prejudicierea intereselor de grup ori individuale, în lipsa unei justificări a interesului public

Prevederile proiectului promovează, pe de o parte, interesele societății întru protejarea vieții și sănătății oamenilor prin majorarea eficacității activităților organelor de control, pe de altă parte, interesele Inspectoratului de Stat al Muncii, manifestate prin flexibilizarea legislației în domeniul efectuării controlului de stat, fapt ce poate genera riscuri și posibilități de stabilire, într-un mod discreționar, a normelor referitor la procedura, temeiurile și condițiile de efectuare a controalelor inopinate, în detrimentul persoanelor fizice sau juridice care practică activitate de întreprinzător.

2. Evaluarea compatibilității proiectului cu standarde anticorupție

În proiect nu au fost atestate incompatibilități cu standardele naționale și internaționale anticorupție și nu au fost identificate domenii în care proiectul nu satisface cerințele sau sînt în contradicție cu aceste standarde.

Asigurarea transparenței în procesul decizional. Proiectul întrunește cerințele impuse de prevederile Legii privind transparența în procesul decizional nr.239-XVI din 13.11.2008. La momentul examinării, proiectul și nota informativă erau plasate pe pagina web oficială a Parlamentului: www.parlament.md.

II. EVALUAREA ÎN FOND A PROIECTULUI

1. Formulări lingvistice ambigue

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei

juridice.

2. Conflicte ale normelor de drept

Nu sînt identificate conflicte ale normelor de drept, capabile să genereze coruptibilitate.

3. Norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb

Nu sînt identificate norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb, capabile să genereze coruptibilitate.

4. Discreții excesive ale autorităților publice

Nu sînt identificate discreții excesive ale autorităților publice, capabile să genereze coruptibilitate.

5. Cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor persoanelor

Nu sînt identificate cerințe excesive, care să depășească cadrul rezonabil pentru realizarea drepturilor sau obligațiilor subiecților vizați.

6. Accesul limitat la informație, lipsa transparenței

Textul proiectului nu necesită a fi evaluat prin prisma accesului la informație sau asigurării transparenței.

7. Lipsa sau insuficiența mecanismelor de control

Implementarea prevederilor proiectului nu presupune aplicarea cărorva mecanisme suplimentare de control.

8. Responsabilitate și sancțiuni necorespunzătoare

Proiectul nu implică careva responsabilități și nu necesită referințe exprese la responsabilitate și sancțiunile aplicate pentru încălcarea prevederilor sale.

Expertiza a fost efectuată în temeiul Regulamentului cu privire la organizarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, adoptat prin Hotărîrea Guvernului nr. 977 din 23.08.2006, în condițiile Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin ordinul directorului Centrului Național Anticorupție nr. 62 din 19.04.2013, de către

Galamaga Dorina
inspector al Direcției legislație și expertiză anticorupție
03 Februarie 2016

*Prezentul raport este publicat pe pagina oficială a
Centrului Național Anticorupție - www.cna.md*